

КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Осуществление контроля представляет собой один из принципов организации закупок. Контроль над проведением государственных закупок обеспечивается множеством специализированных организаций:

- текущий контроль – органы федерального казначейства Министерства финансов РФ;
- последующий контроль – Счетная палата РФ, Контрольное управление Президента РФ, Минэкономразвития России (в случае адресных обращений), Федеральная антимонопольная служба РФ (в случае обращений по фактам ограничения конкуренции) и др.

Одной из особенностей российской системы государственного заказа является контроль соответствия заявленной при планировании государственного заказа номенклатуры и количества закупаемой продукции установленным планам социально-экономического развития [1, с. 16]. Большая работа по надзору за исполнением законодательства о закупках товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд проводится органами прокуратуры, проверяющими законность правовых актов, регламентирующих закупки, а также исполнение этого законодательства всеми участниками закупочных отношений, правомерное направление и использование бюджетных средств на эти цели [2, с. 2].

Как самостоятельное направление прокурорского надзора, надзор за исполнением законодательства о закупках товаров (работ, услуг) для государственных нужд правовыми актами Генеральной прокуратуры РФ не выделен. Вместе с тем исполнение этого законодательства проверяется в рамках прокурорского надзора за исполнением бюджетного, антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности и других направлений прокурорского надзора [3, с. 2].

Существенная роль в закупочном механизме отведена органам, контролирующим деятельность по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, без проверки деятельности которых, органам прокуратуры невозможно сформировать целостную картину состояния законности в сфере закупок.

Такие органы оценивают роль всех участников государственной (муниципальной) закупки товаров для государственных (муниципальных) нужд, анализируют поставленный товар (работу, услугу), его качество, комплектность, практичность; делают выводы о достижении (не достижении) целей поставки товаров, эффективности направления бюджетных средств [1, с. 17].

Система таких органов представлена:

- уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контроль в сфере закупок,
- Федеральной антимонопольной службой, Федеральной службой по оборонному заказу (контролирующей закупки по государственному оборонному заказу);
- органами контроля, созданными на уровне субъектов Федерации. В большинстве своем функциями контроля в сфере закупок наделяются уже существующие органы власти (финансовые, экономические управления (министерства, отделы));
- государственными заказчиками, органами, осуществляющими организацию финансирования исполнения контрактных обязательств по закупкам.

Отдельно стоит остановиться на полномочиях Федеральной антимонопольной службы. По мнению Бегтина И. В., ФАС фактически контролирует не только закупки федеральной исполнительной власти, но и закупки Федерального собрания, Прокуратуры и всей судебной системы. Аналогичная ситуация на региональном уровне. [3, с. 21]. Бегтин утверждает, что это приводит к неэффективности и превращению пространства страны в единую экспериментальную площадку для отработки законов по госзакупкам [3, с. 22].

Особенность российской регуляции и контроля над госзаказом в том, что те органы, которые занимаются этим, не обладают объективной картиной происходящего. Это происходит из-за собственного непонимания органов, из-за отсутствия запросов на аналитику от первых лиц государства.

Ключевая информация сосредоточена в неконтролируемых государственных информационных системах. Так реестр контрактов еще до недавней поры вело Федеральное казначейство, информация о юридических лицах и предпринимателях находится в базах ЕГРЮЛ и ЕГРИП, данные о недвижимости в реестрах Росимущества и т. д.

Анализ показал, что количество субъектов контроля над организацией закупок достаточно велико. Однако на качество контроля отрицательно влияет низкая квалификация субъектов проверок, а также слабая проработанность законодательства и отсутствие методических рекомендаций.

Список литературы

1. Каранатова Л. Г. Государственные закупки и принципы их осуществления. // Российское предпринимательство. 2010. № 2 (2). С. 14–23.
2. Онепышев О., Игонина Н. Организация надзора за исполнением законодательства о закупках товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://justicemaker.ru/> (дата обращения 11.11.2012).
3. Бегтин И. В. Не пора ли провести настоящую реформу? // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. 2012. № 28. С. 20–27.